

중국 <19차 당대회 업무보고> 농업정책 방향 분석

자료조사 : aT 베이징지사

1. <19차 당대회 업무보고>

□ 향후 5년 중국 정책 방향의 시금석

○ 당대회에서 중국 주석이 직접 발표하는 보고서

- 10월 18일 중국 19차 당대회에서 시진핑 국가 주석은 3시간 30분에 걸쳐 총 3만자(86쪽)에 달하는 《19차 당대회 업무보고(이하 업무보고)》를 낭독
- 《업무보고》는 중국 공산당의 과거 집권 성과, 향후 중국을 이끌 정치이념과 철학, 경제 사회 제도 및 정책의 방향 등을 직접적 또는 함축적인 표현으로 집약

2. <업무보고> 농업정책 방향 분석

□ 농촌 경제 활성화를 독자적인 전략(‘농촌진흥전략’)으로 승격

○ 18차까지 농촌 경제 활성화는 다른 독자 전략의 하위전략에 불과

- 《18차 당대회 업무보고(2012)》는 ‘도시화 확대’·‘도시 농촌 일체화 발전’의 전략 아래에 ‘3농(농업·농촌·농민) 문제 개선’을 포함
- 18차 당대회까지는 3농 문제로 대표되는 농촌 경제 활성화 전략을 독자적인 상위 정책에 포함된 하위 정책으로 취급

○ 19차에서 농촌 경제 활성화를 독자 전략으로 승격

- 《19차 당대회 업무보고(2017)》는 3농 문제 개선을 ‘농촌진흥전략(乡村振兴战略)’이라는 독자 전략으로 승격하여 추진
- 3농 문제를 국가 경제와 국민 생활의 근본 문제로서 반드시 해결해야 할 공산당 업무의 ‘가장 중요한 부분(重中之重)’으로 명시

□ ‘농촌진흥전략’ 주요 내용(제5조 3항)

○ ‘농업농촌우선발전(农业农村优先发展)’ 견지

- 농업 농촌 발전에 우선권을 두고 도시와 농촌의 융합발전을 위한 체계와 정책을 건립하며 농업 농촌 현대화를 조속히 추진

○ ‘농촌기본경영제도(农村基本经营制度)’ 확립 및 개선

- 농촌의 기본적인 경영제도를 확립하고 개선하여 농촌토지제도개혁을 심화하고 ‘도급농지삼권분리제도(承包地三权分置制度)’ 를 개선

※ 도급농지삼권분리제도(承包地三权分置制度) : 농촌 토지의 소유권은 국가가, 도급권(경작권)과 경영권(도급권을 유동시킬 수 있는 권리)은 농민이 소유하는 중국의 토지제도

○ ‘토지도급관계(土地承包关系)’ 2058년까지 유지

- 도급농지삼권분리제도에 기반한 농민의 농토에 대한 도급권·경영권을 안정적으로 유지, ‘제2차 농지 도급’ 만료 이후 이를 다시 30년 연장하여 장기적으로 보호

※ 제2차 농지 도급(第二轮土地承包) : 제1차는 1998년에 만기, 제2차는 1999년부터 2028년까지(경지 기준)

○ ‘농촌집단소유권제도(农村集体产权制度)’ 개혁 심화

- 농촌의 집단소유권제도 개혁을 심화하고 농민의 재산권익을 보호하며 집단경제(集体经济)를 확대

○ ‘국가식량안보(国家粮食安全)’ 확보

- ‘중국인의 밥그릇은 중국인 손으로 지켜내는(把中国人的饭碗牢牢端在自己手中)’ 표현을 통해 국가 식량안보 확보를 강조

○ ‘농업의 산업·생산·경영 체계(农业产业·生产·经营体系)’ 현대화

- 농업의 산업·생산·경영 체계 현대화, 농업에 대한 지원보호제도 개선, 다양하고 적합한 형태의 경영모델 발전, 새로운 농업경영주체 육성, 농업의 사회화 서비스 체계 확립, 소농과 현대적 농업의 유기적 연결 실현 추진

○ ‘농촌 1·2·3차 산업 융합발전(农村一二三产业融合发展)’ 촉진

- 농촌 1·2·3차 산업의 융합발전을 촉진하고 농민의 취업·창업을 지원하며 농촌 소득창출의 기회를 확대

□ ‘농촌진흥전략’ 外 기타 농업정책

- 지역균형발전전략의 일환으로 농민공의 시민화 추진(제5조 4항)
 - 광역도시권(城市群)을 중심으로 대중소 도시와 농촌의 균형발전을 확립하고, 농촌에서 도시로 이주한 인구(농민공)의 시민화를 추진
- 교육사업의 일환으로 농촌지역 교육 강화(제8조 1항)
 - 도시 농촌 교육의 간극을 줄이고 농촌의무교육을 강조하며 유아교육·특수교육·온라인 교육을 성공적으로 추진. 고등 교육을 보급하며 모든 자녀가 공평하고 수준 있는 교육을 누릴 수 있는 환경을 조성
- 취업·소득 정책의 일환으로 농민공의 취업·창업 기회 확대(제8조 2항)
 - 공공취업서비스를 사회 전반적으로 실시하고 청년과 농민공의 취업·창업 기회를 확대
- 사회보장제도 확립의 일환으로 농촌 소외 계층 지원 강화(제8조 3항)
 - 사회적 지원·복지·자선사업 등 제도를 개선하고 농민공의 농촌에 남은 자녀·배우자·노인을 돌보는 체계를 확립
- 탈빈곤 정책의 일환으로 농촌 빈곤 인구 지원(제8조 4항)
 - 2020년까지 현재 중국 농촌 빈곤인구가 빈곤을 벗어날 수 있도록 지원하고, 농촌지역의 빈곤 상황을 실질적으로 탈출할 수 있도록 추진
- 환경오염 대응책의 일환으로 농촌 환경 개선(제9조 2항)
 - 토양오염 통제·오염된 토양 회복·농경지 오염 예방을 강화하고 농촌 주거 환경 개선 캠페인을 전개
- 환경보호 정책의 일환으로 기본 농지를 영구 확보(제9조 3항)
 - 환경보호를 위해 도시개발의 경계를 분명히 하고 기본 농지를 영구적으로 확보

《참고 자료》

1. <十九大报告全文>, 新华社, 2017.10.18.
2. <关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见>, 国务院, 2016.10.30.