

[별첨] 중동의 식품 접촉 물질 규정

걸프만의 아랍 국가들을 위한 협력 이사회는 GCC(Gulf Cooperation Council)라고 알려져 있으며 정치경제적 협력 조합이다.

* GCC(Gulf Cooperation Council) : 걸프협력회의로 UAE, 사우디아라비아, 쿠웨이트, 카타르, 오만, 바레인 6개국으로 이루어짐.

GCC회원국과 다른 무역 상대국간의 무역증진을 목적으로, GCC표준화기구인 GSO는 GCC회원국 및 예멘을 상대로 식품 접촉 물질에 대한 표준과 기술 규정을 개발한다.

* GSO(Gulf Standardization Organization) : 걸프지역의 표준화기구로 걸프협력회의(GCC) 6개국(UAE, 사우디, 쿠웨이트, 카타르, 오만, 바레인)과 예멘으로 구성

GSO는 수천가지의 표준을 개발했지만, 이러한 표준의 이행은 GCC회원국에서 자발적으로 수행된다. GCC회원국과 예멘에서 법적인 효력을 가지기 위해서는 해당국에서 법률로 채택되어야 한다. 식품 접촉 물질에 대한 주요 GSO 표준은 다음과 같다.

GSO 2231/2012 (식품과 접촉하게 되는 물질에 대한 일반적 요구 사항들)

GSO 839/1997 (식품 포장- Part 1 : 일반적 요구 사항들)

GSO 1863/2013 (식품 포장- Part 2 : 플라스틱 포장 - 일반적 요구 사항들)

GSO 2231/2012 (식품과 접촉하게 되는 물질에 대한 일반적 요구 사항들)

완제품 상태에서, 식품이 의도적 또는 합리적으로 접촉이 예상되거나, 일반적 또는 예측 가능한 상황에서 사용시 구성성분이 식품에 침투할 경우의 물질 및 제품을 다룬다. 표준에는 분명하게 제외도 존재하는데, 오래된 제조 방법들은 식품과 접촉이 가능하며 재료들은 식품의 일부가 되어 섭취하게 된다. 예를 들면 고기케이싱과 치즈 껍질이 있다. 역시 공공 및 사적인 급수 장치는 제외한다.

* 케이싱(casings) : 소시지의 원료를 채워 넣는 데 쓰는 얇은 막의 재료. 양, 돼지, 소의 창자나 셀룰로스 필름을 사용

GSO 2231/2012 표준은 식품 접촉 재료 및 제품에 대한 일반적인 요구 사항을 포함한다. 예를 들어, 건강을 해롭게 할 수 있는 성분이 식품에 들어가는 것과, 받아들이기 어려울 정도로 식품의 구성이 변하거나, 식품의 감각적 특성에 반할 경우를 방지하기 위해, 우수 제조 기법을 사용하여 제조되는 재료 및 제품에 대한 필요사항 같은 것들을 표준에 포함한다.

(GSO 2231/2012, 항목 3.1, 3.1.1, 3.1.2 및 3.1.3) GSO 2231/2012는 또한 능동적이고 지능적인 포장재가 식품의 부패를 가려서는 안되며 그렇지 않으면 포장된 식품에 대해 소비자가 오도하게 된다고 규정한다.

(GSO 2231/2012, 항목 3.2 및 3.3) 이 표준은 식품 접촉 재료의 제조에 사용될 수 있는 물질에 대한 특정 측정의 개발과, 이들 제품의 순도 표준 및 이동 한계를 승인한다.

(GSO 2231/2012, 항목 3.6.1) 식품 없이 시장에 출시된 재료와 제품에 대한 “식품 접촉 용”과 유리, 포크 기호 유리, 포크(EU에서 요구하는 대로)라는 단어를 포함해야한다는 요구 사항과 같은 기타 표시 및 추적성 요구 사항이 표준에 포함된다. (GSO 2231/2012, 항목 4.1 및 4.8.)

GSO 839/1997 (식품 포장- Part 1 : 일반 요구 사항)은 용기는 식품에 적합한 포장재로 만들어지고 사용되며, 보호되고, 사용이 쉽고, 금속캔, 유리나 플라스틱병, 양철통, 종이, 플라스틱과 섬유 백, 나무와 플라스틱 박스, 판지 상자, 또는 1차와 2차 포장을 포함한 어떤 다른 종류의 용기들로 식품 포장재는 정의되며 식품 포장재의 일반적 요구사항에 대해 설명된다.

(GSO 839/1997, 항목 3.1.) 1차 포장은 식품과 직접 접촉하는 내부 표면을 가지며 2차 포장은 운송, 보관, 유통 및 마케팅 목적의 1차 포장 재료에 대한 외부 포장이다.

(GSO 839/1997, 항목 3.1 및 3.2) 식품 포장을 제조, 성형 또는 처리하는 데 사용되는 재료는 “식품 등급”이어야 하며(위험이나 건강상의 문제를 일으키지 않아야 함(GSO 839 / 1997, 항목 4.1 및 3.4)) 및 위생(포장된 물질을 오염시키지 않음)을 표준으로 명시한다.

GSO 839/1997은 설계 고려 사항, 습기, 빛 및 산소 투과성 고려 사항 및 엔지니어링 요구 사항을 포함하여 식품 포장에 대한 다양한 기술적 성능 요구 사항을 포함한다. 또한 포장은 소비자가 사용시 어떠한 위험도 되서는 안된다고 명시한다. (GSO 839/1997, 항목 4.12) 포장은 포장된 식품의 성질을 유지해야하며, 바람직하지 않은 냄새, 풍미 및 맛을 포착하지 못하도록 보호해야한다. (GSO 839/1997, item 4.3.) 이 표준은 신선한 과일 및 채소 상자와 같은 다른 GSO 식품 접촉 기준을 내부적으로 참조한다.

GSO 1863/2013 (식품 포장- Part 2 : 플라스틱 포장 - 일반 요구 사항)은 “플라스틱 포장재“를 식품 재료 포장으로 사용되는 플라스틱 재료 (자체가 표준으로 정의 됨)로 만들어진 포장재로 정의되며, 식품 재료를 포장하는데 봉쇄, 보호 및 보존을 목적으로 사용된다. 이 표준은 플라스틱 포장의 예로 병, 가방, 접시, 쟁반, 컵, 유연하거나 단단한 튜브, 단지, 파우치, 베럴(통), 박스, 포대(자루), 또는 다른 기하학적인 모양의 것을 포함한다. (GSO 1863/2013, 항목 3.3 참조)

GSO 1863/2013은 플라스틱 포장재에 대한 다양한 요구 사항을 제시한다. 플라스틱 식품 포장재에 대한 기술적 성능 요구 사항을 설정하는 것과 더불어 (예 : 포장재는 장시간 동안 빛에 노출 될 때 빛의 영향을 받지 않아야함 (GSO 1863/2013, 항목 4.15), 표준에서는 포장재가 소비자의 건강에 어떠한 위험도 되지 않아야 함을 명시한다. (GSO 1863/2013, 항목 4.3) 더욱이 포장은 포장 식품의 감각적 특성을 저하시키거나 식품의 성질과 품질에 바람직하지 않은 변화를 일으켜서는 안된다. 이러한 요구사항들은 식품과 접촉하려는 물질 및 완제품에 대한 유럽 연합의 규제(EC) 1935/2004에 명시된 안전성 및 감각 수용성 요구 사항과 유사하다. (EU Framework Regulation). EU에서는, 직접적으로 음식과 접촉되는 포장재에는 유리화 포크 기호 표시를 하는 것이 필요하며 (GSO 1863/2013, 항목 8.1.), 10mg/dm² 또는 60mg/kg 미만의 전체 이동 한계에 상응해야 한다. (GSO 1863/2013, 항목 4.21).

위에서 언급한 안전 요구 사항에 따라, GSO 1863/2013에는 이러한 제품에 사용되는 안료, 착색료 및 기타 구성 요소가 독성이 없고 식품에 침투되지 않아야 한다. 또한 이 표준은 플라스틱 식품 포장재에 존재할 수 있는 비닐 클로라이드, 스티렌 및 아크릴로니트릴과 같은 단량체의 농도에 대한 요구 사항을 포함한다. (GSO 1863/2012, 항목 4.17, 4.18 및 4.19)

중요한 것은, GSO 1863/2013은 승인된 단량체 목록을 수립하고, 기타 starting substances, 미생물 발효로 얻은 거대 분자, 첨가제 및 폴리머 생산 보조제(PPA)는 플라스틱 포장의 제조에 사용될 수 있다.

이것들은 화학 물질명과 CAS Reg. 번호, 고유 식별자 (FCM 물질 번호), EU 포장재 참조 번호로 나타나며, 물질이 첨가제 또는 PPA로 사용되는지 여부, 모노머 또는 다른 starting substances로서 사용되는지 여부, 또는 미생물 발효로부터 얻어진 고분자로 사용되는지 나타난다.

그 표준은 또한 지방 소비 감소 요인이 이동 결과에 적용되는지, 물질이 특정 이동 한계 (SML) 또는 그룹 SML (SML (T))의 영향을 받는지 여부, 그 사용에 적용되는 기타 제한이나 사양, 표준과 물질과의 적합성을 확인하는 것에 관한 모든 주석을 명시한다.

따라서, GSO 1863/2013은 EU Plastics Regulation, 10/2011, 을 긴밀히 따르며 EU 플라스틱 규정에 나열된 첫 885 물질에 따라 885개의 FCM 물질 번호 목록을 포함한다.

GSO 표준 개정을 위한 공식적인 절차는 없지만 GSO 기술위원회에 검토 및 고려를 위해 요청서를 제출할 수 있다. 회사는 해당 국가 승인을 확보하기 위해 회원국의 규제 당국에 접근해야 한다.

작년 GSO는 세계무역기구(WTO)에 GSO 839/1997 및 GSO 1863/2013 (즉, GSO 839/2017 및 GSO 1863/2017)의 업데이트 된 버전을 채택하겠다는 의사를 통보했다. 현재 초안 GSO 839/2017에는 1997년 버전의 표준이 발표된 이래로 포장재의 혁신을 반영한 “능동적이고 지능적인 포장재“, “산소 압축 가스“ 및 “흡습제“의 정의가 포함된다. 초안 표준은 또한 알루미늄 호일 및 2피스 스틸캔 및 플라스틱 포장재 표준을 포함하여 추가 GSO 표준을 언급한다. 또한, 초안 표준은 식품 포장의 재사용 또는 폐기의 용이성을 고려해야 한다고 명시하고 있다. (GSO 839/1997, 항목 4.19). GSO 1863/2017에 따라 변경도 고려된다. 그러나 이 표준은 EU 플라스틱 규제와 일치하도록 유지된다.

위에서 언급했듯이 GCC 회원국에서 의무적인 것으로 간주되기 위해서는

GSO 표준이 개별 국가의 법률에 채택되어야 한다. 다음은 바레인, 쿠웨이트, 오만, 카타르, 사우디아라비아, UAE에서 채택된 식품 접촉 표준에 대한 요약이다.

- 바레인 : 바레인에서는 GSO 2231/2012, 839/1997 및 1863/2013이 필수이다. 산업통상부의 표준 및 계량위원회는 바레인의 국가 표준 기관이다. 또한 수입 식품 관리에 관한 1985년 입법령 제 3호는 바레인에서 제정된 상업 규제 및 규칙을 준수한다.
- 쿠웨이트 : 쿠웨이트에서는 GSO 1863/2013이 필수이다. 쿠웨이트 산업 당국, 쿠웨이트시, 세관 당국 및 환경 보호국은 식품 포장 산업과 관련된 정부 기관이다.
- 오만 : GSO 1863/2013은 오만에서 필수이다. 산업자원부의 규격 및 측정 총국 (DGSM)은 오만의 국가 표준 기관이다.
- 카타르 : GSO 2231/2012, 839/1997 및 1863/2013은 카타르에서 필수이다. 표준화 및 계량 총국 (The General Authority for Standardization and Metrology)은 카타르의 국가 표준 기관이다. 현재 카타르의 식품 안전 시스템은 보건부의 식품 안전 및 환경 보건을 비롯한 여러 정부 부처의 여러 기관에서 관리한다. 그러나 식품 안전 관리를 위한 유일한 규제기관이 될 식품 안전 당국 설립이 진행 중이다.
- 사우디아라비아 : 사우디아라비아에서는 GSO 2231/2012, 839/1997 및 1863/2013이 필수이다. 사우디아라비아는 알루미늄 호일로 만든 포장재 (SASO 2173/2003)에 대한 자체 표준을 유지한다. 사우디 식품 의약청 (SFDA)은 사우디아라비아와 GCC에 의해 만들어진 표준 및 규정, 식품 및 집행에 관한 법률을 제정하는 책임이 있다.
- UAE : UAE에서 GSO 2231/2012, 839/1997 및 1863/2013은 필수 항목이다. 에미레이트 표준화기구(ESMA)는 아랍 에미리트 표준 개발 및 채택을 담당한다. 재료는 ESMA에서 채택한 우수한 제조 기법 또는 기타 품질 관리 체계에 따라 제조되어야 한다.

중동 지역의 식품 포장재에 대한 표준과 요구 사항이 완전히 일치되지 않은 현재 상황은 식품 접촉 재료 공급자에게 어려움을 줄 수 있지만, GCC 회원국들에 의해 널리 채택된 몇 가지 GSO 표준들이 있으며, 이것은 식품 접촉 재료 및 제품에 대한 포괄적인 안전 표준을 수립하는 내용을 포함한다.

*출처 : 2018. 4. 11 The National Law Review

<https://www.natlawreview.com/article/regulations-food-contact-materials-middle-east>