

KMI

해양수산 현안분석

2008-12

정책동향연구실 : 임경희 책임연구원
imkh@kmi.re.kr, 02)2105-2852

정명생 부연구위원
msjung@kmi.re.kr, 2105-2847

유가 급등과 일본의 어업부문 종합대책

2008. 5. 9

목 차

<요 약>	
I. 서 론	1
II. 일본 유가 급등 종합대책의 수립 배경 및 개요	4
III. 일본 유가 급등 종합대책의 세부사업	9
IV. 시사점	18



한국해양수산개발원
KOREA MARITIME INSTITUTE

< 요약 >

일본, 어업용 유가 급등대책 발표

- 세계적인 원유가 급등세가 어업용 유류가격까지 큰 폭으로 끌어올리면서 전체 비용 중 유류비 비중이 20~30%에 이르는 어업경영체의 부담을 가중시킴
- 유류 가격의 급등세가 당분간 이어질 것으로 전망되자 일본 정부는 현 상황을 타개하고 나아가 고유가가 유지되는 가운데서도 조업을 지속할 수 있는 튼튼한 경영체 육성을 위해 유가 급등 종합대책을 수립·발표하였음

예산규모 및 사업내용의 확대·추가

- 물론 기존에도 유가대책의 일환으로 생력화 설비 전환 및 그룹조업 지원 등의 사업이 추진되어 왔는데, 종합대책에서는 추가예산을 확보하고 신규사업까지 추가하여 체계화된 계획을 마련하였음
- 종합대책은 유류대책신기금으로 추진되는 ‘수산분야 유가폭등 대책사업’이 중심을 이루는 가운데, 이에 더해 유가 인하, 자금조달 원활화, R&D 기술 개발 등의 비용 절감 방안과 어가 상승을 위한 홍보 실시 등 다양한 접근법이 모색되었음
 - 계획은 현상황에 대응할 수 있는 단기적인 대책과 함께 중장기적으로 추진이 필요한 사업까지 포함하고 있음

소규모 어업인 단체의 자발적 참여에 대한 지원이 중심적

- 유가 급등은 무엇보다도 규모가 작은 어업경영체에 미치는 영향이 큰 만큼 수산분야 유가폭등 대책의 세부사업은 주로 소규모 어업인 단체·그룹(어협·어련 포함)에 대한 사업경비 지원이 중심적임
 - 어업경영 체질 강화 대책사업의 경우 근해·원양어업경영인 그룹에 대한 지원사업도 마련되어 있음
- 사업대상자를 단체·그룹으로 선정한 것은 동일한 어장을 대상으로 동종어업이 경합을 벌이는 어업의 특성을 감안할 때, 가능한 많은 대상자의 참여를 유도해

사업 효율성을 극대화하기 위한 전략으로 풀이됨

유가 급등대책의 최종목표, 지속가능하며 건실한 어업경영체 육성

- 일본 정부는 일련의 사업 시행을 통해 현재의 위기를 극복하고 최종적으로는 고유가 행진이 계속되는 상황에서도 수산물 수급을 지속적으로 담당할 수 있는 건실한 어업경영체의 육성을 목표로 하고 있음
 - 동시에 자원 보호에 의한 어업생산성 향상, 어획물의 부가가치 향상을 통한 어가 상승 등 부수적인 효과도 거둘 수 있을 것으로 기대되고 있음

우리나라 수산부문 고유가 대책, 구체적인 실행계획 마련돼야

- 우리나라 어선어업의 경우 어업종류에 따라서는 일본만큼 유류비 비중이 높은 수준인데, 최근 일부 어업에서는 조업 중지 현상이 나타나고 있음
 - 어선어업을 중심으로 유가 급등에 따른 피해가 가시화되고 있는 실정으로, 우리나라도 단기적인 고유가 대책을 서두르는 한편 근본적인 대안이 될 수 있는 중장기적인 대책 마련을 서두를 때임
 - 특히 어업특성 상 생산비용 중 유류비 비중이 상대적으로 높은 어업의 경우 현상황 하에서는 출어를 거듭할수록 손실이 커지는 만큼 유가 급등과 관련된 종합적인 대책 마련이 시급함
- 유가 급등과 관련해 국내 어업이 처한 여건을 정확하게 파악하는 동시에 정부와 민간의 긴밀한 협력을 통해 단기 및 중장기 실천계획을 수립 시행하여야 할 것임

I. 서 론

원유 수급 여건 악화로 유가 급등세 지속

- 세계적인 경기 회복에 더해 중국, 인도 등 아시아권 개발도상국의 원유 수요 확대가 유지되고 있는 가운데, 주요 산유국의 생산 조정으로 최근 원유가의 고공 행진이 계속되고 있음
- 특히 이란, 이라크 등 중동국가의 정세 불안 및 러시아·중남미 등 산유국의 자원 무기화로 유가 상승세는 당분간 지속될 것으로 전망되고 있음
 - 실제로 국제 유가 추이를 보면 2005년 대비 2008년 3월 현재 거의 2배 가까이 가격이 상승하였음

〈표 1〉 국제유가 추이

단위 : \$/Bbl

구 분	WTI	Brent	Dubai
2005년(A)	56.46	54.30	49.37
2006년 12월	62.00	62.55	58.66
2007년 06월	67.45	71.78	65.85
2007년 12월	91.29	90.99	85.66
2008년 03월(B)	105.44	104.15	96.87
변동가(B-A)	48.98	49.85	47.50

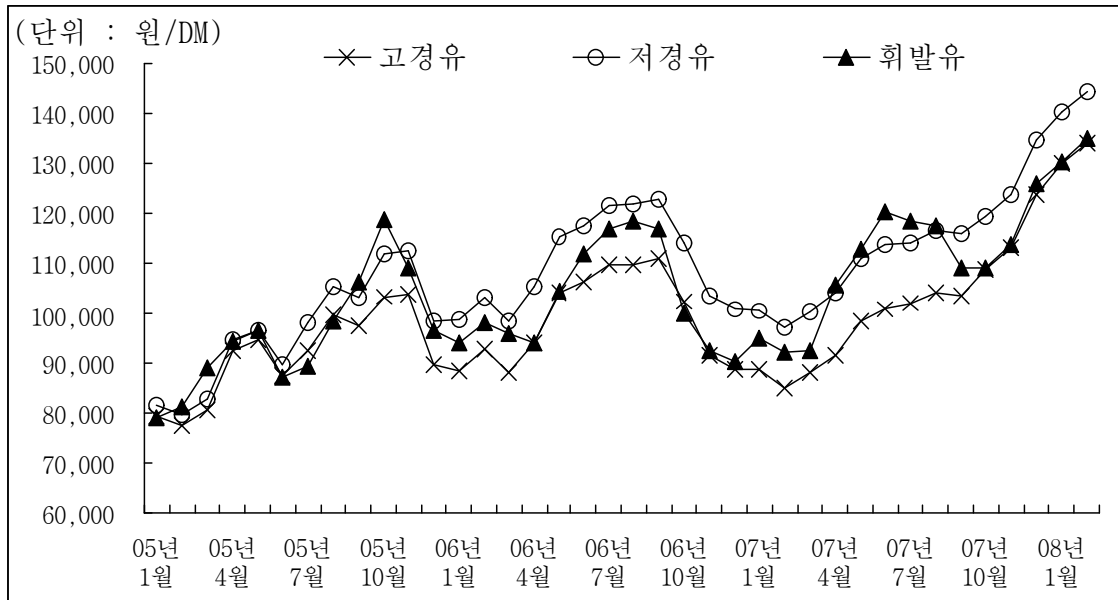
자료 : 에너지경제연구원 국제원유시황

우리나라 어업용 면세유도 급등세

- 세계적인 원유가의 급등은 각국의 유가 상승으로 이어졌는데, 유가가 배럴 당 100달러 선을 오르내리는 가운데 우리나라의 유가도 급등하였음
- 유가 급등은 전 산업분야에 영향을 미치고 있는데, 국내 어업용 유가도 급등세를 보이면서 큰 폭으로 상승하였음

- 월별 유류가격 추이를 보면 유종별로 다소의 편차는 있으나 전체적으로 지속적인 상승세를 기록하였음

〈그림 1〉 어업용 유류 공급단가 추이



자료 : 수협중앙회

어업용 유가 상승으로 어선어업의 경영난 심화

- 우리나라의 경우 어업용 유류가격이 크게 상승하면서 전체 경비 중 특히 유류비가 차지하는 비중이 높은 어선어업에 있어 어업경비를 증가시키고 수익성 저하의 원인으로 작용하여 어업경영체의 존립을 위협하는 요인이 되고 있음¹⁾
- 어업용 유류는 지정된 공급대상에 대하여 부가가치세, 교통세(특별소비세), 주행세, 교육세 등이 면세되고 있어, 일반 시중가격과 비교해 볼 때 40% 수준에 불과하나²⁾ 최근 계속된 원유가 급등으로 어업용 유류가격도 급등세를 보이고 있음
 - 수산자원 감소로 어획마저 부진한 가운데 유류비까지 급등하면서 일부 영세

1) 자료 제약을 감안, 장관 허가어업만을 대상으로 평균적인 유류비 추이를 살펴보면 전체 어업경비 중 유류비 비중은 2003년 17.5%에서 2006년에는 22%까지 증가한 반면 어업이익률(매출액자본어업이익률)은 10%에서 8.3%까지 감소하였음(자료 : 수협, 어업경영조사보고, 각 년도 참조)

2) 수협 수산경제연구원, '국제 원유가 인상이 수산업에 미치는 영향', p.2(요약) 참조

어업인의 조업 포기 등 부작용이 확산되고 있어, 관계자들을 중심으로 대책 마련 요구가 높아지고 있음

일본의 유가 급등대책, 참고사례로 활용

- 일본의 경우 2000년 중반 이후 어업용 유가가 가파른 속도로 상승하면서 관련 대책을 모색하기 시작하였는데, 특히 2007년도에 급등세가 이어져 어업경영체의 지속성에 대한 위기감이 고조되자 올 초에 종합대책을 발표하였음
 - 일본의 사례는 동일한 문제에 당면해 있는 우리나라의 어업부문에 있어 선행사례로써 검토해 볼 필요가 있을 것임

II. 일본 유가 급등 종합대책의 수립 배경 및 개요

1. 일본 유가 급등 종합대책의 수립 배경

유가 급등으로 어업용 유류가격 급등

- 최근 원유선물가격이 크게 상승하면서 최고치를 갱신하고 있는 가운데, 일본의 어업용 유류가격도 급등하였음
 - 유가는 2004년 3월부터 상승세를 보이기 시작하여 2007년에 접어들면서 큰 폭으로 상승하였음
 - 전국어업협동조합연합회(이하 전어련)의 자료에 따르면 어업용 A중유의 가격은 2004년 3월에 킬로리터(kℓ) 당 42,500엔이던 것이 2007년 12월에는 85,800엔으로 약 2배 가량 상승하였음

어업용 유가 급등, 어업비용 증가로 연계되어 경영체 부담 가중

- 어업용 유류가격도 단기간에 급등하면서 특히 전체 비용 중 유류비 비중이 높은 어선어업경영체의 부담이 가중되고 있음
 - 어선어업의 경우 전체 생산비용 중 유류비가 차지하는 비중이 20~30%로 다른 산업에 비해 높은 편임
 - 일례로 소형저인망, 자망, 근해저인망, 연안오징어채낚기어업의 2007년도 유류비 비중은 2005년도에 비해 10% 가량 높아진 것으로 나타남

〈표 2〉 어업경비 중 유류비 지출 비중(일본)

단위 : %

구 분	소형저인망	자망	근해저인망	연안오징어채낚기
2005년	22.6	16.6	18.7	23.3
2007년	29.6	22.4	25.0	30.5

주 : 2007년의 경우 어업경비 중 유류비 이외의 비용은 고정, 어업경비에 유류비 상승분을 가산하여 산출한 값임
 자료 : 일본 수산청

어업비용 상승 분, 판매가격에는 미반영

- 유가 급등으로 전반적인 생산비용이 크게 상승하였으나 어획물의 판매가격은 시장 경매를 통해 결정되는 구조로써 상승분을 반영하지 못하고 있어 어업경영의 압박이 심화되고 있음
- 어획물의 판매가격이 현재의 상태에서 머무를 경우 어업수입은 현수준에서 유지되는 반면 어업비용은 지속적으로 상승하면서 다양한 문제가 야기될 수 있다는 우려가 높아지고 있음
 - 어업용 유가 급등에 따른 비용 압박으로 출어를 포기하는 어업경영체가 속출하면서 생산 기반이 약화될 수 있음
 - 또한 어업인이 현 수준의 수익성을 유지하고자 어획량을 늘리면서 수산자원 고갈을 야기 할 수도 있다는 가능성도 제기되고 있음

일본의 유가 급등 종합대책, 지속가능하고 건실한 어업경영체 확립에 초점

- 최근의 유가 급등세는 일시적인 현상에 그치지 않고, 향후 국제적인 동향을 감안할 때 지속될 것으로 전망되고 있음
 - 이에 일본에서는 어업종사자를 중심으로 근본적인 대책 마련 요구가 이어지면서 정부와 생산자 간의 이해를 바탕으로 종합대책이 작성되었음

- 일본 수산청이 마련한 유가급등 종합대책의 목적은 각 사업에 대한 국가의 지원을 통해 현 상황을 극복하는 동시에 최종적으로 고유가가 유지되는 가운데서도 지속적인 어업생산이 가능한 어업경영체 확립에 있음
 - 어업경영체가 직면한 위기는 장래 일본의 수산물 공급 측면에서도 문제가 될 수 있다는 점에서 지원 당위성을 찾고 있음

2. 일본 유가 급등 종합대책의 개요

유가 급등대책, 기존사업에 신규사업을 추가하여 체계화

- 일본 정부는 2000년대 중반부터 유가대책의 일환으로 생력화 설비 전환 및 그룹 조업 지원, 유류유통 효율화 지원 등의 사업을 추진해 왔음
 - 최근 유류 가격이 지속적으로 상승하자 새로운 대책을 추가하여 종합대책을 마련하였는데, 2007년의 경우 신규사업으로 소규모 어업인이 그룹을 조직하여 실시하는 어업구조 개혁, 조업형태 전환 촉진 등의 사업을 추가하였음
- 대책사업 중 수산분야 유가 급등대책사업은 기금에 의해 사업비의 지원이 이루어지는데, 기금 규모는 2007년도 보정예산으로 약 100억 엔으로 확대되었음

문제점을 주제별로 분류하여 대응방향 설정

- 일본 정부는 유가 급등이 야기한 각각의 문제를 주제별로 분류하고 각각에 대한 대응방향을 마련하였음
 - 현장 관계자들이 생산비용 증가가 판매가격에 전가되지 않는 점과 지속적인 어업생산기반의 붕괴 위협, 유가 상승의 억제 및 운전자금 확보 곤란을 호소한 만큼 각각에 대한 대응방향을 다음과 같이 모색하였음

일본의 유가 급등대책, 수산분야 유가 급등대책사업이 중심

- 다양한 대책 중에서도 중심적인 것은 유류대책신기금으로 추진되는 ‘수산분야 유가 급등대책사업’으로, 일본수산회에 ‘수산업 유류 급등대책 종합검토위원회’를 설치하여 관련 사업을 추진하도록 하였음
 - 대책사업으로는 기존에 추진해 오던 생력화 설비로의 전환 및 그룹조업에 대한 지원사업에 새로운 사업을 추가하여 보다 종합적이고 체계적으로 마련하였음
- 각 사업은 생력화 추진 협업체 활동 지원사업, 소규모 어업 구조개혁 대책사업, 어업경영 체질 강화 대책사업으로 구성되어 있으며, 각 사업에 소요되는 경비의 일부를 기금에서 지원함

경영 안정화에 관련된 방안도 모색

- 또한 수산분야 유가 급등대책사업과 함께 유가 인하와 R&D 기술 개발 등 보다 근본적인 해결방안도 모색하였음
 - 유류의 유통 효율화와 면세조치를 통해 소폭일지라도 유가 인하를 유도하고, 운영자금 조달에 애로를 겪는 경영체에 대한 각종 용자조치와 생력화기술 개발과 같이 국가차원의 R&D 기술 개발도 추진하기로 함
- 세부 사업으로 유류비 인하의 경우 유류의 유통 효율화를 위해 어업경영안정특별대책기금의 지원조건 개정과 유류관련시설의 보조율을 높인 ‘강한 수산업 교부금 사업’, 유류비 인하를 위해 어업용 유류에 대한 면세조치를 유지하였음
 - 그리고 어업인이 자금을 보다 용이하게 조달할 수 있도록 일본 정부가 저리의 용자자금을 마련하고, 관련 용자기관에 정부 차원의 협력을 요청하였음

비용증가분의 판매가격 미반영 현상은 홍보를 통한 해결 시도

- 한편 유가 급등에 관련된 직접적인 대책을 수립하는 것 이외에도 생산비용 증가분이 판매가격으로는 연계되지 못하는 현실을 감안하여 이에 관련된 대응방안을 모색하였음
- 수산청이 일본수산회와 공동으로 생산자, 유통업자, 소비자 등 관계자 간 정보 및 의견 교환을 통해 공통의 이해를 마련하고자 ‘유가 급등 등 어업을 둘러싼 상황 변화와 관련한 이해 촉진 협의회’를 설치하였음
 - 협의회를 통해 판매가격 결정에 참여하는 관계자들의 이해를 증진시켜 해결 방안을 모색하기로 함

Ⅲ. 일본 유가 급등 종합대책의 세부사업

1. 수산분야 유가 급등 종합대책사업

1) 사업 개요

사업의 실시 주체는 일본수산회와 전어련

- ‘수산분야 유가 급등대책사업’의 실시 주체는 일본수산회로, 수산청이 관련 사업을 추진하고 정부에 신청·보고의 의무를 지님
 - 일본수산회는 ‘수산업 유류 급등대책 종합검토위원회’를 설치 운영하고, ‘수산업 유류 급등대책 기금’으로 관련사업을 추진함
 - 세부역할은 사업계획 승인, 조성금 교부, 보조사업자에 대한 지도·조언, 생력화 추진·홍보 등의 사업을 실행하는 것임
- 수산회와 함께 전어련이 보조사업자로서의 역할을 수행하도록 하였음
 - 전어련은 사업별 평가위원회의 설치·운영, 조성금 교부, 사업참여자에 대한 지도·조언, 생력화 대책 개발·보급·홍보 등 실질적으로 대책사업을 추진하는 역할을 담당함
 - 보조사업자는 전어련 이외에 지역어업인이 조합원(사원 혹은 주주)인 법인이나 비법인 대표자, 단체규약을 보유한 단체 등으로 수산회가 선정한 자가 될 수 있음

어협·어련 및 어업경영인 단체·그룹을 사업대상자로 선정

- 각 사업대상은 어협(어업협동조합, 이하 어협)·어련(어업협동조합연합회, 이하

어련), 어업인 그룹, 어업인 단체 등으로 개별적인 지원보다는 사업의 효과적인 시행을 위해 단체에 대한 지원을 마련하였음³⁾

- 경영체 개별이 아닌 그룹 또는 단체를 지원하기로 한 것은 조업 협업화, 운변 휴어제 등 계획된 사업의 대부분이 단체 또는 지역별 협력이 이루어져야 성공적으로 이루어질 수 있다고 판단한 때문으로 풀이됨

생력화, 연료사용량의 10% 삭감이 목표

- 대책에서 마련된 세부사업 들의 생력화 목표는 현재 연료사용량의 10% 삭감으로, 이러한 목표를 실행하기 위한 실천계획 작성을 장려함
 - 각 사업은 현재 사용하고 있는 연료사용량의 10% 이상을 삭감할 수 있도록 협정·계획을 마련해야 함
 - 세부사업 중 ‘소규모어업 구조개혁 촉진 대책사업’의 경우 당초 설정한 계획 이상으로 유류를 절감한 경우 사업참여자에게 절감분을 돌려주기로 함
- 수산청은 유가가 55% 상승할 경우 생력화율을 10% 달성하면 경비 증가분의 약 28%를 절감할 수 있으며, 20% 줄이면 57%의 절감이 가능할 것으로 추정하였음

유가 급등대책, 어업인의 자발적 노력에 대한 지원이 원칙

- 수산분야 유가 급등대책사업의 기본적인 원칙은 어업인들이 자발적인 협력을 통해 마련한 대책을 지원하는 데 있음
 - 지원방법은 주로 세부사업 추진에 소요되는 경비의 일부를 지원하는 것이 중심적임

3) 각 사업대상자는 어협·어련이나 어업인 단체·그룹이 중심적이거나 일부 사업에 따라서는 보조사업자가 대상인 경우도 있음(<표 3>, <표 4> 참조)

2) 세부 사업내용

(1) 생력화추진 협업체 활동 지원사업

지원대상은 윤번제 휴어협정을 체결한 연안어업인 그룹

- 소규모 연안어업인 중 최소한 5명 이상이 그룹을 조직하여 에너지 절감 목표를 동시에 실행하고자 윤번제 휴어 등 관련협정을 체결한 경우를 지원대상으로 함
 - 전면적인 휴어제 도입이 아니라 윤번제 휴어협정을 대상으로 한 이유는 지역의 어업생산 동향과 밀접하게 관련된 시장노동자나 수산물가공업자 등 관련종사자에 대한 영향도 고려했기 때문임

연안어장의 생산성 향상 관련 활동에 대해 지원

- 휴어 중인 어업인이 연안어장의 생산성을 향상시킬 목적으로 실시하는 사업 활동에 소요되는 인건비, 교통비, 선박대여료(용선료), 기타경비 등의 활동경비를 지원하는 것임
 - 연안어장의 생산성 향상에 관련된 사업은 어촌림 정비(예 : 식수 활동), 해조장 정비(예 : 해조류 종묘 공급·생산), 간석지 정비(예 : 치패 이식), 어장 및 해안 쓰레기 처리 활동 등으로, 수산자원 관리에 도움이 되는 연안어장 생산성 향상 사업 전반을 대상으로 하고 있음

어획물 어가 상승, 고용 및 공급 지속 등의 부가적 효과도 기대

- 이 사업의 성공은 유류 소비량의 감소라는 직접적인 효과 이외에도 어획량 감소에 따른 판매가격 상승, 지속적인 공급체제 유지, 어업관련 고용 유지 등 부가적인 효과도 거둘 수 있을 것으로 전망되고 있음
 - 동시에 어업인들의 연안어장 생산성 향상 활동의 결과로 어업생산성이 향상

됨으로써 출어(항차)당 효율성도 높아질 것으로 전망되고 있음

(2) 소규모어업 구조개혁 촉진 대책사업

생력형 조업 전환 모색 단체의 사업 지원

- 이는 연료 소비량을 크게 절감하면서 수익성을 유지하는 ‘선진형 조업 방식’의 도입을 위한 시험조업이나 어선감척 등을 지원하는 사업임
- 즉, 소규모 어업인으로 구성된 그룹이 생력화 조업으로 전환하고자 조업형태의 변화나 감척 등 관련사업을 추진할 경우 소요되는 경비(부록 참조)를 보조하거나 전문가 파견 등을 통해 지원하는 것임
 - 어업인 그룹이 작성한 계획, 새로운 조업형태에 대한 시험조업, 계획의 일환으로 시행되는 감척 등의 활동을 대상으로 함
 - 단, 어선감척 사업은 허가척수의 최고한도가 설정되어 있는 어업종류에 한정됨
- 대표적인 사례로 개별어업인을 중심으로 조업경쟁이 치열한 어업에 있어 유가 급등으로 채산성이 급격히 악화된 경우 조업에 참여하는 어업인들이 어협 등과 용선계약을 하여 적정한 수준에서 조업을 실시함으로써 비용 절감을 실현하는 시험조업 등이 있음

〈표 3〉 소규모어업 구조개혁 촉진 대책사업의 사업시행자 및 보조율

사업종류		사업시행자	보조율
생력형 조업전환계획 인정사업		보조사업자	정액
생력형 조업전환 지원사업	계획책정 등 지원사업	어협, 어련	정액
	계획실시지원사업	어협, 어련	정액

자료 : 일본 수산청, 수산업 유류 급등 긴급 대책사업 실시 요령, 2008. 2. 6.

에너지 절감형 조업 실현으로 어촌지역 활성화 도모

- 이 사업을 통해 유류를 절감할 수 있는 새로운 조업시험 성공을 바탕으로 고유가 속에서도 지속가능한 생력형 조업을 구현하고자 함
 - 더불어 다른 지역 및 어업인 그룹도 이러한 성공사례에 고무되어 참여함으로써 최종적으로는 어촌지역 전체의 활성화가 도모될 것으로 기대하고 있음

(3) 어업경영체 체질 강화 대책사업

연안 및 근해·원양 어선어업 경영체의 참여 가능

- 이 사업은 연안어업인과 근해·원양어업 경영체 그룹도 참여할 수 있는 사업으로 생력화 활동에 관련된 활동과 에너지 절감에 관련된 신규 설비 도입을 지원 대상으로 함

〈표 4〉 어업경영체 체질 강화 대책사업의 사업시행자 및 보조율

사 업 종 류		사업시행자	보조율	
어업경영체질 강화 대책사업	연안그룹 활동 지원사업	유류절감형 연안어업인 협업화 추진사업	보조사업자 정액	
		어업자 협업화 지원사업	협업화 계획 책정	어업인그룹 1/2이내
			유류절감형 시설 도입	어업인그룹 1/2이내
		그룹화 보급 추진	보조사업자 정액	
	근해·원양 생력조업 도입 사업	공동어장탐색선 도입	어업인단체 1/2이내	
		공동어획물운반선 등 도입	어업인단체 1/2이내	
그룹화 촉진 지원		어업인단체 정액		
생력화 추진 협업체 활동 지원사업	생력화 추진 협업체 활동 지원추진사업	보조사업자 정액		
	생력화 추진 협업체 활동 추진사업	생력화 추진 협업체 그룹화 추진사업	어협, 어련 1/2이내	
		생력화 추진 협업체 활동사업	어협, 어련 정액	

자료 : 일본 수산청, 수산업 유류 급등 긴급 대책사업 실시 요령, 2008. 2. 6.

- 공통적으로 각 그룹이 생력화를 실현하기 위해 관련된 기기 도입에 소요되는 경비를 지원하기로 함
 - 근해·원양어업인 단체의 경우 공동어장탐색선, 공동어획물운반선, 공동유류보급선 활용 등의 사업에 소요되는 경비를 지원함
 - 실제로 원양·근해 가다랑어·다랑어어선의 경우 통상 개별적으로 어군을 탐색하여 조업을 실시하였으나 어장이 먼 곳에 형성되는 시기에는 어군탐색을 위한 유류비용 등이 증가하여 경영압박의 요인으로 작용하고 있음
- 연안어업인 그룹의 경우 생력화 설비 지원은 물론, 생력화에 관련된 지식 및 기술 향상을 목적으로 실시하는 회의 및 연수회 등에 필요한 비용도 지원하기로 함

2. 유류 유통 효율화 지원사업

유류 유통 효율화로 어업용 유가 인하 기대

- 일본의 어업용 유류 공급은 어협이 전체의 50%를 차지하는데, 연간 소비되는 유류 200만 kl 중 약 100만 kl를 공급하고 있음
 - 중요한 점은 낙도, 벽지 등지에 위치한 연안어업인의 경우 어협의 유류공급이 유일무이한 수단이 되고 있어, 어업 활동의 지속성을 확보한다는 측면에서도 어협의 유류공급체계에 대한 지원은 필수불가결함
- 그런데 어협의 유류 공급체제는 현재 보다 어획량이 많았던 시기에 정비되어 말단의 공급시설에 대한 정비·운영이 개별 연안지구어협 단위로 실시되고 있는 등 배송 및 관리비용이 높은 편임
- 유류 유통 효율화 지원사업은 어협의 유류공급체계를 재검토·정비하여 유류의 안정적인 공급처 확보와 비용 절감을 통해 어업용 유가의 인하를 유도하고자 하는 것임

- 유류사업의 유통 효율화에 관련된 하드웨어 및 소프트웨어 대책을 모두 지원하기로 함
- 어협, 어련, 전어련이 지역 또는 블록별로 ‘유류 물류 효율화 플랜’을 작성한 경우 계획을 바탕으로 실시되는 유류시설 건설, 증설, 취득 및 철거사업을 포함해, 배송·재고상황 등 관리시스템의 개발 도입 등에 필요한 경비까지 지원하기로 함

사업대상별 사업지원 차등화

- 이 사업은 2004년부터 실시되어 온 사업으로 2009년을 완료시점으로 하고 있으며, 사업비 지원율은 경비의 절반(50%) 내지는 5분의 1(20%) 수준임
 - 단, 1현(縣) 1어협, 광역합병어협 또는 어련으로 사업실시연도를 기준으로 전년도 구매사업의 연간 거래액이 1억 엔 이상이거나, 특수한 사정이 있어 재무성이 인정한 어협이나 어련에는 경비의 절반을 지원함

3. 생력화기술 도입 촉진사업

정부 주도하에 생력화기술 개발 추진

- 유가 급등이 장기화 될 것으로 전망되는 가운데 특히 전체비용 중 유류비용이 차지하는 비중이 높은 어선어업의 경우 생력화 대책이 긴급한 과제로 인식되고 있음
 - 어려운 여건에 처한 수산업계에 있어 생력화에 관련된 새로운 기술 도입은 높은 위험을 수반하는 만큼 민간주도 하에서는 신중을 기하는 경우가 많아 신속한 대처를 기대하기 어려운 것이 사실임
- 이에 일본 수산청이 정부 주도하에 생력화 관련 기술을 적극적으로 개발하기로 함

3개 생력화기술 개발 사업이 중심

- 2008년도에 채택된 사업은 바이오매스 연료 자급형 어선 건조기술 개발, 수산업의 생력화기술 개발, 위성을 이용한 어장탐색기술 개발 등임
 - 바이오매스 연료 자급형 어선 건조기술 개발은 미이용 수산자원을 활용하여 선상에서 연료화, 어분제조 등의 시스템을 개발하고 바이오매스 연료 자급형 어선을 개발하는 것임
 - 수산업의 생력화기술 개발은 생산·가공·유통 각 현장의 현실과 요구에 맞는 새로운 생력화기술의 개발 및 성과보급을 위한 설명회 개최까지 추진되고 있음
 - 또한 위성으로 측정한 어장데이터(해수면 수온 등)와 협력어선이 계측한 수온 데이터를 이용하여 수온약층⁴⁾의 심도(深度)추정, 수심별 수온도 작성, 생력형 조업을 위한 어장탐색 효율화 기술 등을 개발하기로 함
- 생력화기술 개발 사업은 유류 급등대책 이외에 국제경쟁력 있는 어선어업경영체의 육성·확보와 활력있는 어업취업구조의 확립에도 기여할 것으로 기대되고 있음

4. 기타 사업

유가 인하를 위한 면세조치 유지

- 크지는 않으나 어업용 유류의 가격 인하를 위해 어업용 A중유와 관련된 석유석탄세와 선박의 동력원으로 이용되는 경유의 면세 조치를 유지하기로 함

4) 해수를 온도에 따라 구분하면 세계의 층으로 나누어지는데 위로부터 혼합층, 수온약층, 심해층 순임. 수온약층은 따뜻한 혼합층과 차가운 심해층 사이에 위치하기 때문에 아래로 내려갈수록 온도가 급감하며, 대기권의 성층권처럼 가장 안정(밀도가 큰 찬물이 아래에 있고 밀도가 작은 따뜻한 물이 위에 있으므로)된 층으로 혼합층과 심해층의 물질과 에너지 교환을 억제함. 또한 적도에서는 얇고, 중위도 지방에서는 짙고, 한대 전선 위쪽에서는 나타나지 않음

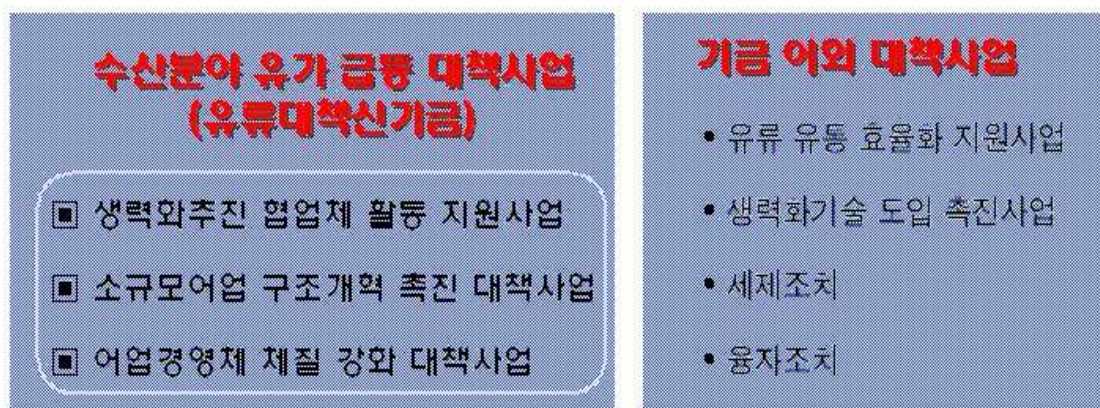
용자 원활화 방안 추진

- 유가 상승에 따른 경영 압박을 크게 느끼는 경영체일수록 일반 금융시장에서의 자금 조달에 어려움이 큰 만큼 기금의 지원조건 개정을 통해 운영자금을 보다 용이하게 조달할 수 있게 함
 - 어업경영안정특별대책기금의 조건을 개정하여 생력화 추진 긴급대책자금으로 일정한 생력화 계획을 수립한 경우에는 이자율을 인하하기로 함
 - 또한 여타 정책기관의 저리 자금 이용을 유도하거나 관련 금융기관에 대상자에 대한 원활한 용자 및 대부금 상환 유예 등의 협력을 의뢰하는 등 자금 이용 시 직면할 수 있는 애로를 해소하는 데 중점을 둠

유류 관련시설 지원 보조율 확대

- 2008년에는 강한수산업 만들기 교부금에 유류 관련시설에 대한 지원 보조율을 기존의 25%에서 50%로 확대하였음
 - 유류 소비 절약에 도움이 되는 유류보급시설이나 전기시설⁵⁾ 정비에 소요되는 경비의 보조율을 상향한 것임

〈그림 2〉 일본 어업부문 유가 급등 종합대책의 사업 구성



5) 전기시설이란 육전(陸電)시설로, 정박중인 어선에 육상전기를 공급함으로써 어선의 유류 소비를 절약할 수 있게 하는 시설임

IV. 시사점

유류 대책 관련 예산 및 사업내용 확대·강화

- 유가 급등은 수산분야 내에서도 유류비의 비중이 높은 어업경영체에 위협요인으로 작용하고 있어, 일본 정부에서는 어선어업경영체에 대한 지원내용을 중심으로 세부대책을 수립하였음
- 일본 정부는 이미 2000년대 중반부터 유가 상승 대책을 추진해 왔으나 사업이 한정적이었는데, 2007년 유가 급등을 계기로 관련 어업인 및 단체의 지원 요청이 이어지면서 관련예산 규모와 사업내용을 크게 확충·강화하였음
 - 추가경정예산 확보로 예산규모가 2005년 36억 엔에서 2007년에는 102억 엔으로 크게 확대되었음

유류 종합대책, 종합적 시각으로 접근

- 일본 정부는 유가 급등이 현재는 물론 당분간 지속될 것이라는 전망을 바탕으로 이에 대비하고자 유가 인하 대책, 운영자금 지원 조건 완화와 함께 지속가능한 어업경영체의 육성을 위해 단기적 조치는 물론 생력화기술 개발 및 조업방식의 효율화 도모 등 장기적인 대책도 수립하였음
 - 특히 R&D 기술 개발과 같이 민간 주도로 시행되기에는 제약이 있는 사업은 정부 주도하에 중장기적인 계획을 수립하여 지속적으로 추진키로 하는 등 사업의 성격에 따라 사업대상자도 다양화하였음
- 지원내용도 사업 경비에 대한 보조를 중심으로 운영자금 지원, 유가 인하 유도, 관계자 대상 홍보 실시 등 다양하게 마련하였음

소규모 어업인 단체의 자발적 참여에 대한 지원이 중심적

- 유가 급등은 무엇보다도 규모가 작은 어업경영체에 미치는 영향이 큰 만큼 유가 폭등 대책의 많은 부분은 소규모 어업인 단체·그룹(어협·어련 포함)이 제안한 사업에 대한 지원이 중심을 이루고 있음
 - 어업경영 체질 강화 대책사업의 경우 근해·원양어업경영인 그룹에 대한 지원사업도 마련되어 있음
- 기금으로 추진되는 각 사업의 대상자를 경영체 개별이 아닌 어협·어련, 어업인 그룹, 어업인단체 등에 한정하는 이유는 어선어업의 대부분이 동일한 어장을 둘러싸고 치열한 조업경쟁을 전개하는 만큼 사업대상자를 관련 단체로 제한할 경우에 사업성고가 보다 향상될 수 있다는 판단에 따른 것으로 풀이됨
 - 어업인그룹, 단체의 자발적 참여로 조업경쟁이 완화될 경우 각 사업의 목표 달성 이외에 자원 보호, 어획물의 부가가치 향상 등 부수적인 효과까지 나타나면서 사업성고가 극대화될 것으로 기대되고 있음

유가 인하 사업에 대한 관심 유지

- 또한 주로 유류 소비량을 절약하는 사업과 함께 유류 가격을 인하시킬 수 있는 대책도 꾸준히 추진하기로 하고, 기존 사업으로 시행해 온 유가 인하 사업에 대한 지원을 확대하였음
 - 유류 유통과정의 하드웨어 및 소프트웨어 정비를 통해 인건비, 물류비 등 경비의 절감과 면세조치 유지를 통해 소폭일지라도 유가를 낮출 수 있는 방안을 모색하고 있음

우리나라 수산부문 고유가 대책, 구체적인 실행계획 마련돼야

- 우리나라 어선어업의 대부분도 일본만큼 유류비 비중이 높은 수준으로, 최근 어

업용 면세유 가격이 급등하면서 일부 어업의 경우 조업 중지 사태까지 빚어지고 있음

- 어선어업을 중심으로 유가 급등에 따른 피해가 가시화되고 있는 실정으로, 우리나라도 단기적인 고유가 대책을 서두르는 한편 근본적인 대안이 될 수 있는 중장기적인 대책 마련을 서두를 때임
- 특히 어업특성 상 생산비용 중 유류비 비중이 상대적으로 높은 어업의 경우 현상황 하에서는 출어를 거듭할수록 손실이 커지는 만큼 유가 급등과 관련된 종합적인 대책 마련이 시급함

□ 즉, 유가 급등과 관련해 일본의 유가 급등 종합대책을 참고하여 국내 어업이 처한 여건을 정확하게 파악하는 동시에 정부와 민간의 긴밀한 협력을 통해 단기 및 중장기 실천계획 수립 시행하여야 할 것임⁶⁾

6) 참고적으로 프랑스, 태국, 중국 등은 유가 급등에 따른 어업부문 대책으로 유류가격 지지 혹은 유류 보조금 지원 등의 대책을 마련하고 있음

〈부록 1〉 계획실시지원사업(시험조업사업)의 보조대상경비 범위

보조대상경비	세 부 내 용
용선료	수산청이 정한 용선료 산정기준
유류비	해당 시험조업사업 시행에 소요된 항해에 관련된 중유, 경유 등의 유류비(단, 계획에서 설정한 유류소비량 삭감 후의 사용량을 상한으로 함)
미끼대	어획에 필요한 미끼대
얼음대	선상 및 육상(시장내에 한정)에서 어획물 선도유지에 소요된 얼음대
어상자비	선상 및 육상에서 어획물의 운반·선별·출하·판매에 소요된 용기대
기타 자재비	선상 및 육상에서 어획물의 선도 유지 및 운반·선별·출하·판매에 소요된 자재비(얼음대 및 어상자대를 제외)
판매비	시장경매시 시장수수료 등 판매에 소요된 경비(기타인 경우 판매액의 5% 이내)
기타경비	사업시행자가 해당 시험조업사업 실시를 위해 소요된 상기 이외의 경비로 수산청장관이 특별히 인정한 것
사업관리비	사업실시자가 해당 시험조업사업을 운영하기 위해 필요한 사업관리비로 사업전체의 2% 이내
소비세	해당 시험조업사업에 소요된 소비세액

자료 : 일본 수산청, 수산업 유류 급등 긴급 대책사업 실시 요령, 2008. 2. 6.