

정책동향연구실 : 정명생 부연구위원,
msjung@kmi.re.kr, 2105-2847

이은화 연구원, 임경희 책임연구원
yhli19@kmi.re.kr, 2105-2915 imkh@kmi.re.kr, 2105-2852

중국의 수산정책 동향 및 시사점

2007. 6. 20

목 차



<요 약>

I. 중국 수산업의 위상	1
II. 중국의 수산정책 동향	5
III. 시사점	18



한국해양수산개발원
KOREA MARITIME INSTITUTE

< 요약 >

중국, 세계 최대의 수산물생산국이자 수출국

- 중국은 세계 최대의 수산물생산국으로 1990년에 세계 제1의 수산물 생산국이 된 이후 지속적으로 수산대국의 지위를 점하고 있음
 - 중국의 수산물생산량은 2005년에 5,100만 톤에 달하였는데, 세계 수산물생산량에서 차지하는 비중도 1980년 6%에서 2005년에 32.4%까지 상승하였음
- 중국의 수산물 교역금액은 2005년에 120억 1,000만 달러로, 세계 수산물 교역금액의 6.7%를 차지하고 있음
 - 수산물 수출은 2005년에 78억 9,000만 달러에 이르렀으며, 세계 수산물 수출에서 차지하는 비중은 9.3%에 달하였음

수산업, 수출산업으로 육성

- 중국에서 수산업은 자국내 식량 공급 이외에 외화 획득 산업으로써 중요한 위치를 차지하고 있음
 - 중국 수산당국은 어선어업 구조조정, 금어기 설정, 양식어업 현대화 등 지속가능한 생산체제 구축에 적극 나서는 동시에 부가가치 향상을 위해 각종 지원과 투자를 확대, 장려하는 등 주요 수산선진국가의 정책 방향과 유사한 움직임을 보이고 있음
- 이러한 가운데 중국은 최근 수산물 수출 확대를 위한 다양한 정책을 차례로 도입하고 있는데, 이는 세계적으로 수산자원 감소가 이슈화되는 동시에 수산물 소비는 증가세를 보이고 있는 데 따른 것으로 풀이됨
 - 수산물가공의 경우 신규시장 개발, 전문기지 건설, 위생 및 품질 관련 제도 도입 등 수출경쟁력 제고에 정부가 적극 개입하고 있고
 - 양식어업에 대해서도 수출 전문지역을 조성하는 등 수출 확대를 위한 각종 정책이 마련되고 있음

정부 당국, 수산업의 경쟁력 강화에 적극 관여

- 중국의 수산물 생산은 세계 최대 수준이나 대내외적으로 수산물의 안전성이 문제되면서, 정부 당국은 분야를 망라, 안전성 관리에 적극 관여하기 시작하였음
 - 또한 안전성 관리 강화 이외에 부가가치 향상을 위한 제도와 기술 개발에 관련된 정책도 다양하게 검토하고 있음
- 한편 지속적인 생산체계 구축을 목적으로 수산업의 주축인 어선어업의 경우 연근해의 자원 상황을 감안, 어선 감척, 어업인 전업 등의 구조조정을 통해 체제를 정비하고 있음
 - 반면 양식어업의 경우 종묘 생산 관리 강화, 수출용의 양식 규모 확대 등 중점 투자를 통해 수산업 성장의 동력으로 육성하는 것으로 풀이됨

중국 수산정책 방향에 대한 지속적 관심 요구

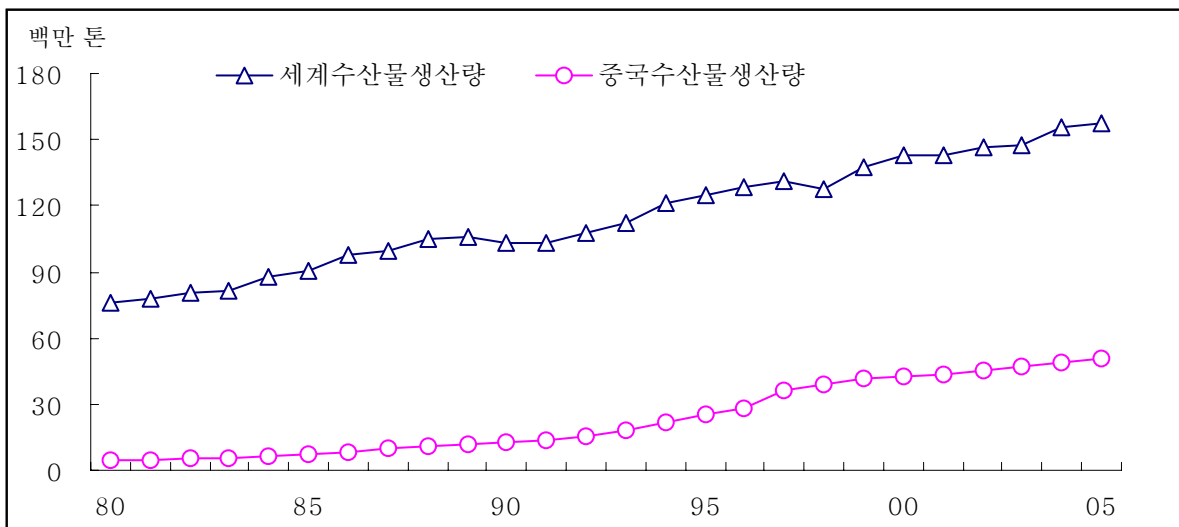
- 중국의 수산업 생산 규모는 세계 최대로, 정책 당국은 수산업의 지속적 발전을 위해 조정과 관리 강화·확대 등 다양한 정책을 마련하고 있음
 - 세계 수산물 수급시장에서 중국산 수산물의 중요성을 감안할 때 중국 수산정책에 대한 지속적인 관찰이 요구됨
- 특히 우리나라의 경우 중국과 인접해 있으면서 일부 해역을 공동으로 이용하고 있어 수산분야에 있어서도 중국과 밀접한 관계에 있음
 - 중국 수산물은 우리나라 수입수산물의 40% 가량을 차지하고 있어 국내 수산물 수급에서 중요한 위치를 차지하고 있으며, 일부 품목의 경우 국내시장 점유율 또한 매우 높은 실정임
- 따라서 국내 수산업과의 밀접한 관계를 감안할 때 중국 수산정책에 대한 지속적인 관심이 요구됨

I. 중국 수산업의 위상

중국, 세계 수산물 생산량의 32.4% 차지

- 중국은 세계 최대의 수산물생산국으로 수산물생산량이 1990년에 세계 1위를 차지한 후 지속적으로 수산대국의 지위를 점하고 있음
 - 중국의 수산물 생산량은 1980년 450만 톤에서 2005년에 5,100만 톤으로 늘어 연평균 증가율이 10.2%에 달하였는데
 - 세계 수산물 생산량에서 차지하는 비중도 점점 상승하여 1980년의 6%에서 2005년에는 32.4%까지 상승하였음

<그림 I -1> 세계 및 중국의 수산물 생산 추이



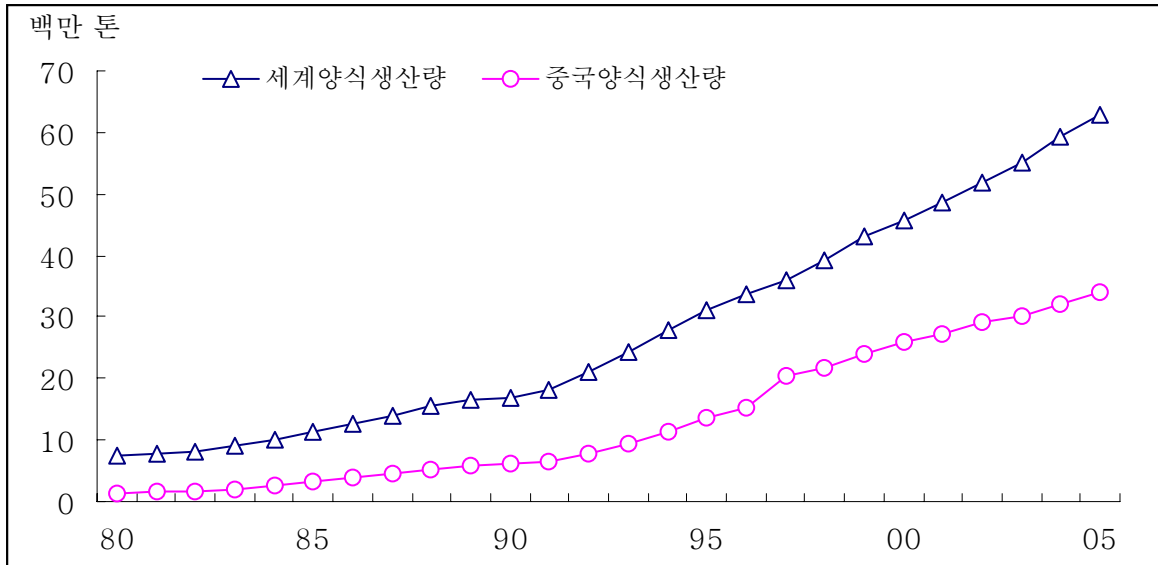
자료 : FAO자료, 중국 농업부, 중국어업통계연감.

양식어업 생산, 세계 최대 규모

- 특히 최근 중국에서는 양식어업이 크게 발전하고 있는데, 양식 생산량을 보면 1980년 134만 톤에서 2005년에는 3,393만 톤까지 늘었으며 전체 수산물 생산량에서 차지하는 비중도 29.8%에서 66.5%까지 상승하였음

- 중국의 양식 생산량이 세계 양식 생산량에서 차지하는 비중도 1980년 18.2%에서 2005년에는 53.9%까지 상승한 것으로 나타났음

<그림 I -2> 세계 및 중국의 양식수산물 생산 추이



자료 : FAO자료, 중국 농업부, 중국어업통계연감.

세계 수산물 교역 내 중국산 수산물의 비중 증가세

- 중국의 수산물 교역금액은 2001년 60억 6,000만 달러에서 2005년에 120억 1,000만 달러로 늘어 연평균 증가율이 18.6%에 달하였는데
 - 세계 수산물 교역금액에서 차지하는 비중도 2001년 4.7%에서 2005년에 6.7%까지 상승한 것으로 나타났음
- 수산물 수출은 2005년에 78억 9,000만 달러에 이르렀으며, 2001년에서 2005년까지 연평균 증가율이 17.1%에 달하였음
 - 2002년에는 중국의 수산물 수출금액이 46억 9,000만 달러에 이르러 태국을 초과하여 세계 1위에 올랐으며, 2004년의 경우 세계 수산물 수출에서 차지하는 비중이 9.3%에 달하였음

- 수산물 수입은 2005년에 41억 2,000만 달러로 연평균 증가율이 21.7%에 달하였음
 - 중국이 세계 수산물 수입에서 차지하는 비중도 2001년 2.7%에서 2004년에 4.3%까지 상승하였음

<표 I -1> 세계 및 중국의 수산물 교역 추이

(단위 : 억 달러, %)

구 분		2001	2002	2003	2004	2005	연평균 증가율
세 계	수 출	593.5	627.1	708.9	794.3	851.8	9.5
	수 입	698.7	724.2	806.5	895.6	949.8	8.0
	전 체	1,292.3	1,351.3	1,515.3	1,689.9	1,801.6	8.7
중 국	수출(%)	41.9(7.1)	46.9(7.5)	54.9(7.7)	69.7(8.8)	78.9(9.3)	17.1
	수입(%)	18.8(2.7)	22.7(3.1)	24.8(3.1)	32.4(3.6)	41.2(4.3)	21.7
	전체(%)	60.6(4.7)	69.6(5.2)	79.7(5.3)	102.1(6.0)	120.1(6.7)	18.6

자료 : WTO UNCTAD PC-TAD 자료, 중국수산학회, 중국수산물수출입통계연감.

중국 수산정책에 대한 검토 필요

- 이처럼 중국이 세계 수산업에 있어서 중요한 지위를 차지하고 있는 점에서 중국의 수산정책에 대한 검토 당위성을 찾을 수 있음
 - 최근 중국은 어업자원 보호를 적극적으로 추진하는 동시에 양식어업과 원양어업을 중점적으로 발전시키고 있으며
 - 또한 수산물 수출 증대를 가속화하기 위해 기존의 생산위주 정책에서 시장개발 전략으로, 저가 수산물에서 고가 수산물 생산으로 전환하는 정책을 추진하고 있음
- 한편 중국은 우리나라의 가장 가까운 이웃일 뿐만 아니라 최근 들어 수산부문에 있어서도 그 중요성이 높아지고 있음

- 특히 중국 수산물은 우리나라 수입수산물의 40%가량을 차지하고 있으며, 몇몇 어종의 경우 국내 시장 점유율 또한 높은 실정임
- 따라서 중국 수산정책의 변화가 국내 수산물 수급에 직·간접적인 영향을 미치는 만큼 중국의 수산정책 및 수산업 동향에 대해 면밀히 검토할 필요가 있음

II. 중국의 수산정책 동향

1. 어업생산 정책

어획허가제도는 어업관리의 기본제도

- 어획허가제도는 중국 어업관리의 기본제도로 어선어업 전반에 대해 계획과 통제의 역할을 하고 있음
 - 이는 1979년에 실시한 ‘수산자원번식보호조례’에 의해 최초로 제정되었고, 이듬해에 연근해 각 지역에서 어선어업을 대상으로 도입되었음
 - 그 후 1986년에 실시한 ‘어업법’과 ‘어업법 세칙’에서 어획허가제도에 대해 구체적으로 명시하였고
 - 1989년과 2002년에 실시한 ‘어획허가증관리방법’과 ‘어획허가관리규정’에서는 어획허가제도의 내용을 보완하였음
- 어획허가제도는 주로 조업장소, 조업기간, 조업유형, 어구수량, 조업방식, 어획대상 등에 대한 허가 내용이 포함되어 있는데
 - 원양어업, 대형 트롤어업, 대형 선망어업의 허가증은 중앙정부에서 발급하고, 기타 연근해어업의 허가증은 지방정부에서 발급하고 있음

금어제도, 휴어제도 등을 통해 수산자원 보호 도모

- 1955년에 중국 정부는 17개의 기점으로 이루어진 조업금지선을 설정하여 금어구(금지선 내 수역)에서의 동력저인망어업을 금지하였음
 - 그 후 1979년에는 동중국해에서의 동력저인망어업을 금지하였으나, 국영 동력저인망어업이 제외되면서 효과는 한정적이었음
 - 1981년에는 조업금지선 외측에 갈치, 부세, 병어 보호구를 설정하여 매년 4~7월에 조업을 금지하였음

- 1990년대에 들어서는 수산자원의 악화로 금어제도가 강화되었는데, 1993년에 황해 수역에 저인망 금어구(7~8월)와 대하 보호구(3월10~30일)를 설정하였음
- 하계휴어제도는 금어기제도로 1995년에 실시되었는데, 초기에는 동중국해와 황해를 위주로 7~8월에 저인망과 범장망을 금지하였는데, 그 후 대상 수역과 기간이 확대되면서 중국 수역 전반에 걸쳐 실시하게 되었음
 - 하계휴어제도를 실시한 어선척수는 1995년의 7만 2,000척에서 대상어업의 증가와 휴어해역의 확대에 따라 1999년 9만 4,000척, 2001년에는 11만 8,000척까지 늘었음

<표 II -1>

중국 하계휴어제도

구 분	휴 어 구역	대 상 어 업	휴 어 기 간
1995	N 35°이북	저인망	7월 1일~8월 31일
	N 27° ~ 35°	저인망, 범장망	7월 1일~8월 31일
1998	N 35°이북	저인망, 범장망	7월 1일~8월 31일
	N 26° ~ 35°	저인망, 범장망	6월 16일~9월 15일
	N 24°30' ~ 26°	저인망, 범장망	7월 1일~8월 31일
1999	N 35°이북	저인망, 범장망	7월 1일~9월 15일
	N 26°이북	저인망, 범장망	6월 16일~9월 15일
	N 26°이남	저인망, 범장망	6월 1일~7월 31일
	N 12°이북	트롤, 선망, 정치망	6월 1일~9월 15일
2000	N 26°이남	저인망, 범장망	6월 1일~8월 1일
2001	N 22°30' ~ 23°30' E 117° ~ 120°	잡어등을 사용하는 선망	6월 1일~8월1일

자료 : 중국 농업부, 중국하계휴어홍보자료

- 중국의 하계휴어제도는 비교적 장기간에 걸쳐 전국적으로 실시되나 이에 따른 어업자 보상이 전혀 없다고 하는 점에서 독특한 자원관리라고 평가할 수 있음
 - 이러한 정책이 실시될 수 있었던 것은 중국이 사회주의체제로서 자원에 대한 국가관할권이 강하고 자원관리가 강제적인 규제를 통해 실시되고 있기 때문이며

- 하계휴어제도 자체가 자원 보호에 어느 정도 효과가 있는 것으로 알려지면서 어민들의 참여도 높은 편임

어획량 제로성장정책으로 어선어업에 대한 조정 돌입

- 중국 농업부는 수산자원을 보호하기 위하여 1999년에 해면어선어업의 제로성장 정책을 추진하기 시작하였음
 - 주로 하계휴어를 적극적으로 추진하고 어업구조조정으로 감척과 어민 전업 문제를 동시에 추진하여 어획강도를 감소시켰으며, 2001년에는 마이너스성장 계획을 수립하였음
 - 이에 2000년부터 해면어선어업의 어획량은 지속적인 감소세로 나타났으며, 2005년까지 연평균 1.2% 감소하였음
- 중국 정부는 2002~2006년에 11억 7,000만 위안의 예산을 투자하여 어업구조조정을 실시하였는데
 - 전국적으로 모두 1만 8,000척의 동력어선을 감척시켰고, 8만 명의 어민들이 양식어업, 가공업 등의 업종으로 전업하였음
 - 하지만 최근 어업구조조정으로 전업한 어민들이 다시 어선어업으로 유턴하는 문제가 발생하고 있음

‘수생생물자원보호행동강요’를 통해 수산자원 보호 강화

- 중국 정부는 ‘수생생물자원보호행동강요’를 발표하여 단계별 목표에 따라 수산자원 보호조치를 실시하기로 하였음
 - 단기 목표는 2010년까지 생태환경 악화, 수산자원 감소, 생물 멸종 등의 현상을 완화시키고 과대한 어획능력을 감소시켜 생산효율과 경제적 이익을 증가시키는 것임
 - 이에 따라 매년 주요 어종을 총 200억 마리 방류하며, 성급 이상의 수생생물자원보호구를 100곳 이상으로 늘리기로 하였음

- 중기 목표는 2020년까지 생태환경을 점진적으로 회복시키고 수산자원 감소와 생물 멸종을 예방하며, 어획능력과 어업생산량을 수산자원의 수용량에 적합한 수준으로 조정하는 것임
 - 또한 어선수, 어획능력, 어획량을 각각 16만 척, 1,000만 KW, 1,000만 톤까지 줄이고, 매년 방류량을 약 400억 마리까지 증가시키며 성급 이상의 수생생물 자연보호구를 200곳 이상 늘리기로 함
- 장기 목표는 21세기 말까지 생태환경의 뚜렷한 개선과 수생생물자원의 고효율 순환 이용을 실현하며, 멸종위기에 처한 수생생물과 생물다양성을 보호하여 생태계가 전반적으로 양호한 상태를 유지하도록 하는 것임

양식증제도를 통한 양식어업 관리

- 한편 양식어업의 경우 어선어업의 어획허가제도처럼 1987년에 양식증제도를 도입하였음
 - 양식증제도는 양식어업을 관리하는 기본제도로 양식어업 발전에 유리하고 양식업자들의 이익을 보장함
- 중국 정부는 양식업자들을 대상으로 양식증제도에 관한 교육 프로그램을 추진하고 있는 동시에
 - 양식수역이용계획을 수립하고 양식증 발급을 지속적으로 추진하며 정보 교환시스템을 구축할 예정임

양식어업에 대한 정부 지원정책 다양화

- 중국 정부는 선진국가의 양식기술과 설비를 적극적으로 도입하여 공장화 양식 등 현대적인 양식기법 도입을 적극적으로 추진하고 있는데
 - 중국 농업부에서 어업기술지도센터를 설립하여 양식업자들에게 기술을 전수하고 있음

- 또한 수출용 수산물의 양식 규모를 확대하는 동시에 우수 수산물 또는 지역특색이 있는 수산물의 양식을 격려하고 있음
 - 나아가 무공해 양식을 추진하는 등 친환경 수산물의 생산도 도모하고 있음

무공해 수산물 양식 추진 등 양식수산물의 안전성 강화

- 중국 농업부는 2001년 4월에 ‘무공해식품행동계획’을 수립하여 수산물의 안전성 관리를 강화하기 시작하였음
 - 중국에서 주장하는 ‘무공해 수산물’은 유기수산물과는 다른 개념으로 일정한 기준 내에서 유해물질을 통제하여 생산하는 양식을 말하는데, 생산과정에서 인체에 피해를 주지 않도록 약품을 최소로 투입하되 국가가 정한 생산 환경, 생산 과정, 품질 수준을 유지하는 것을 의미함
- 중국 정부는 2005년부터 매년 385억 달러를 투자하여 5년 내에 ‘무공해 어류 양식기지’를 건설하기로 하였음
 - 이에 따라 각 지역에서 ‘무공해 수산물 인증제도’를 도입하고 ‘무공해 수산물’의 브랜드화를 촉진하고 있음
 - 실제로 장수(江蘇)성에서는 2004년도에 약 18만 km²의 무공해 수산물 양식기지에서 게, 새우 등 223개 품목이 양식되었음

양식어업의 발전을 위해, 종묘 생산 관리 강화

- 중국의 종묘양식업은 1980년대부터 급속히 발전하여 2001년 말 종묘양식장이 1만 6,435곳에 이르렀는데, 이 중 중점 우량종묘양식장이 187개에 달함
- 중국 농업부는 2001년에 수산종묘관리방법을 제정하여 우량 품종의 생산을 적극적으로 확대할 것이라고 밝혔음
 - 2005년에는 수산종묘관리방법을 수정하여 종묘생산허가제도를 규정하였는데, 친어자원을 보호하고 새로운 품종을 개발하며 종묘 생산과 수출입에 대해 명확히 규정하였음

어업발전 '11.5계획' 발표

- 중국 농업부는 '어업발전 11.5계획'을 발표하였는데, 본 계획은 '중국국민경제 및 사회발전 11.5계획'과 '중국농업 및 농촌경제발전 11.5계획'에 근거하여 제정된 것임
 - '11.5계획'에는 자원절약형 어업과 환경친화형 양식어업을 추진하여 양식어업의 성장방식을 전환할 것이라고 제시하였음
 - 이를 위해 합리적인 자원이용방안을 제정하고 체계적인 양식수역 개발계획을 세우며, 특히 양식어업 발전계획에 있어서 양식용량을 과학적으로 확정하고 양식장의 표준화와 규모화를 통해 단위당 생산성을 높이기로 하였음
- 계획의 목표는 2010년까지 수산물 생산량과 금액을 각각 6,000만 톤, 5,700억 위안, 연평균증가율을 3.3%, 6.4%까지 실현하는 것임
 - 이 중 양식어업 생산량 목표가 4,550만 톤으로, 전체 수산물 생산에서 차지하는 비중을 현재의 67%에서 76%까지 올릴 계획임
 - 동시에 30개의 수산물가공기지를 건설하여 수산물 수출 규모를 각각 400만 톤, 120억 달러까지 달성할 목표를 세움

2. 수산물가공 관련 정책

HACCP 도입으로 가공수산물 품질관리 강화

- 1997년에 중국 농업부는 수산물가공관리규범을 제정하여 HACCP(Hazard Analysis Critical Control Point) 제도를 도입하기로 하였음
 - 본 규범에서는 가공원료, 보조원자재, 가공용 물과 얼음, 생산시설, 생산 환경, 포장, 표시, 저장, 운송, 생산과정 모니터링, 관리인원, 위생통제절차, 관리제도 등의 내용에 대해 구체적으로 규정하였음

- 현재 대부분의 수출가공기업은 HACCP를 도입하였으나, 자국용 수산물 가공 기업은 일부 소수만 도입한 실정임

다양한 기술개발로 수산물가공산업의 발전 촉진

- 중국 정부는 수산물가공산업의 발전을 위해 다방면의 기술 개발에 노력하고 있는데
 - 주요 대책으로는 저가 수산물을 개발·이용하고, 수산보건식품과 합성수산식품을 개발하며, 고차 가공수산물의 품질을 강화하는 것 등임
 - 이에 최근 수산물가공은 염장에서 신선·냉장, 활어로, 포장이 큰 것에서 작은 것으로, 저차가공에서 고차가공으로 전환되고 있음

수산물가공산업에 대한 정부지원 확대

- 수산업에서도 수산물가공산업의 외화 획득이 가장 많기 때문에 중국 정부는 수산물가공산업에 대한 정부지원을 확대하는 방침을 실시하고 있음
 - 최근에 수산물수출가공단지 건설에 있어 정부가 일정한 재정 지원을 해주는 한편, 수입 원료에 대해 관세를 면제하는 등의 조치를 취하고 있음
- 중국의 어업발전 ‘11.5(2006~2010년)계획’에는 2010년까지 수산물가공품의 생산량과 생산금액을 각각 1,700만 톤, 2,200억 위안으로 늘리며 수산물가공기지를 30개까지 건설할 것이라고 발표하였음
 - 이를 위해 양식수산물의 가공을 확대하고 내료가공과 진료가공업의 발전을 추진할 계획임¹⁾

1) 내료가공무역(Processing Trade of Buyer's Materials)은 외국에서 원료를 공급하고 중국 내에서 가공한 후 제품을 만드시 원료 공급국으로 수출하되 중국은 가공수수료만 받는 무역방식임
진료가공무역(Processing Trade of Import Materials)은 중국이 원료를 수입하여 가공한 후 전부 수출하거나 일부 수출하는 무역방식임

3. 수출입 정책

수출시장을 적극적으로 개발

- 중국은 ‘수산물 수출시장 다양화’ 정책을 실시하여 수출시장을 적극적으로 개발하고 있음
 - 일본, 한국, 미국 등 기존의 시장은 물론이고 유럽, 중동, 호주, 아프리카주 등의 새로운 시장개발에도 적극 노력하고 있음
- 이의 일환으로 중소기업 시장개발자금을 제공하여 수산물수출기업의 국제전시회 참석을 지원하고 있으며
 - 수산정보시스템 구축을 통해 외국시장의 기준, 규정, 정책 등의 정보를 수산기업에 제공하고 있음

수출경쟁력을 높이기 위한 안전성 관리 강화

- 최근 중국의 수산물 수출에 있어서 안전성 문제가 빈번하게 발생하자 중국 정부는 안전성 관리 강화를 통한 수출경쟁력 제고에도 적극적임
 - 향후 수산물병해구역관리제도를 실시하여 수산물의 위생수준을 높이고
 - ‘회사 + 기지’의 수출모델을 점차 확대하여 수출기업이 양식기지를 건설하는 것을 격려하며 수산물 인증제도를 도입하여 품질관리체계를 구축할 계획
- 수출기업에 대해 상대 수입국이 요구하는 인증, 국제인증, 위생등록, 원산지등록 등을 획득하는 것을 격려하며 Trace-ability의 구축도 예정하고 있음
 - 또한 수출수산물에 대한 검사제도를 강화할 예정으로, 특히 우수 수산물의 검사제도를 중점적으로 강화할 계획임

진료가공무역 확대 정책 추진

- 중국은 과거에 가공수수료만 받는 내료가공무역이 많았지만 최근에는 원료를 수입하여 수출하는 진료가공무역을 확대하고 있음
 - 그 결과 진료가공무역방식의 2005년도 수출량과 금액은 각각 62만 6,000톤, 21억 1,300만 달러로 2001년에 비해 74%, 117.4% 증가하였으며
 - 이것이 전체 수산물 수출에서 차지하는 비중도 각각 24.4%, 26.8%로 2001년에 비해 6%, 3.6%포인트 상승하였음

<표 II - 2> 중국의 무역방식별 수산물 수출 실적

(단위 : 만 톤, 천만 달러)

구 분	2001년		2005년		연평균증가율('01/'05)	
	물량	금액	물량	금액	물량(%)	금액(%)
일반무역	132.9	253.7	152.7	459.3	3.5	16.0
진료가공무역	36.0	97.2	62.6	211.3	14.9	21.4
내료가공무역	19.2	58.5	31.0	103.3	12.7	15.3
기 타	7.2	9.2	10.5	14.9	9.9	12.8
합 계	195.3	418.6	256.8	788.8	7.1	17.2

자료 : 중국수산학회, 중국수산물수출입통계연감.

수출용 수산물 우세양식지역 적극 건설

- 지난해 중국 농업부는 ‘수출용 수산물의 우세양식지역 발전계획’을 발표하여 뱀장어, 새우류, 패류, 틸라피아, 부세, 민물 게 등 6개 품목을 선정한 후, 향후 5년 내에 ‘2대 1구(2帶 1區)’의 수출수산물 우세양식지역을 건설할 것이라고 밝힘
 - ‘2대 1구’는 동남연안수출수산물우세양식지대, 황발해수출수산물우세양식지대, 창장중하류민물게우세양식구를 지칭함

- 목표는 2007년에 수출수산물우세양식지역에서 생산되는 우수 수산물의 비중을 현재의 70%에서 80%까지 높이고, 6대 양식품목을 약 38만 톤(18억 달러)가량 수출하는 것임
 - 나아가 우수 수산물의 양식 비중을 55%까지 높이고, 양식수산물의 수출량과 금액을 각각 55만 톤과 21억 달러로 연평균 증가율을 5%, 7%까지 실현하는 것임

4. 기타 정책

어업인 소득 보장제도 강화

- 중국 정부는 어민 또는 수산기업의 시장 주도지위를 강화함으로써 여러 부문의 자금을 수산가공수출기지의 건설로 유인하여 어업인 민영기업의 경쟁력 강화에 노력하고 있음
 - 또한 2차, 3차 산업인 운수업, 선박제조업, 어촌관광업을 적극적으로 발전시키는 동시에 어업노동력 수출입 규모를 확대하여 어민 수입 증대를 도모하고 있음
- 또한 여러 가지 정부 보조금 제도를 실시하였는데, 특히 지난해에 유가 상승에 대해 중국정부에서는 어업용 유류 보조금 직불제를 실시하기도 하였음

위생관리 강화를 통한 안전성 확보

- 수산물 위생 관련규정으로는 1995년에 8월에 중국 위생부에서 발표한 수산물위생관리방법이 있음
 - 이는 중국 식품위생법을 근거로 수산물의 위생관리를 강화하기 위해 제정된 것으로, 수산물의 안전성 확보에 중요한 역할을 하고 있음
 - 관리대상으로 식용어류, 갑각류, 패류 및 수산물가공품이 포함되며 생산, 가공, 유통단계에 적용됨

- 이 외에 1997년 11월에 중국 어정어항감독관리국이 제정한 패류생산환경위생감독관리잠정규정이 있음

수산물 기준 설정을 통한 품질 규격화 도모

- 중국은 무공해 수산물, 환경, 약물잔류, 수생동물방역, 수산종묘, 수출용 우수 수산물 등에 대해 기준을 제정하여 수산물 기준체계의 설정을 도모하고 있음
 - 수산물 기준은 국가기준과 산업기준을 위주로 하고 지방기준과 기업기준이 병행되는 기준체계를 형성하였음
- 중국 정부는 이러한 수산물 기준체계를 기술성무역조치로 응용할 계획인데, 외국의 관련 기준 및 법체계에 대해서도 검토를 병행하고 있음

수산물도매시장 건설 확대를 통한 유통시스템 구축

- 중국은 개혁개방 이전에 정부가 통일적으로 수산물의 공급을 조달하는 유통체계를 형성하였으나, 개혁개방 이후 국가통일관리체제가 점차 조정되어 1985년에 수산물시장이 완전히 개방되었음
 - 1990년대 들어서에는 수산물도매시장을 위주로 하는 유통체계를 형성하였는데, 1996년에 중국 농업부가 수산물도매시장관리방법을 제정하여 수산물도매시장에 대한 관리를 강화하였음
 - 2000년 들어 중국 정부는 수산물도매시장의 건설을 적극적으로 추진하여 현재 연안지역의 경우 거의 수산물도매시장체계가 이루어졌고, 내륙지역에서도 도매시장 건설에 박차를 가하고 있음

수산물 소비 촉진

- 90년대 이후 중국의 도시와 농촌지역의 수산물 소비가 늘어나고 있는 동시에 소비량과 품목의 격차가 점점 커지고 있음

- 2004년에 도시지역의 1인당 수산물 소비량은 12.5kg으로 1990년에 비해 62.3% 늘었는데, 이는 농촌지역 1인당 수산물 소비량의 2.8배에 달하는 수치임
- 이러한 도농간 수산물 소비 격차를 감소시키기 위하여 중국 정부는 농촌지역의 수산물 소비를 중점적으로 촉진하는 동시에 도시지역의 수산물 소비도 적극적으로 확대할 방침임
 - 중국의 ‘2010년 식품발전강요’에 따르면 2010년까지 1인당 수산물 소비량을 2000년 수준보다 10kg 가량 늘릴 것이라고 하였음

‘2007년도 수산정책에 관한 중점 연구과제’ 발표

- 중국 농업부는 ‘2007년도 수산정책에 관한 중점 연구과제’를 발표하였는데, 주로 어업 발전, 신 어촌 건설 등 최근 중국 수산부문에 있어서 이슈로 떠오르고 있는 문제를 다룰 계획임
 - 연구과제는 10개 주제로 구분되었는데, 주로 ‘어업 현대화에 관한 연구’, ‘어업경영제도에 관한 연구’, ‘어업수역 이용 보상제도에 관한 연구’, ‘양식어업의 성장방식 전환에 관한 연구’, ‘수산물 품질·안전제도에 관한 연구’, ‘안전 생산관리에 관한 연구’, ‘새로운 체제하에 어민 전업 정책에 관한 연구’, ‘어업지역의 사회보장제도에 관한 연구’, ‘어업민간단체에 관한 연구’, ‘어선 관리에 관한 연구’ 등이 포함됨
- 수산정책과 관련, 중국의 이러한 연구는 향후 주요 수산정책으로 반영될 가능성이 높은 것으로 판단되며
 - 특히 어업 현대화와 신 어촌 건설에 초점을 두고 중국 정부가 자국 수산업의 지속가능한 생산체계 구축에 노력하고 있는 것으로 보임

<표 II -3> 중국의 수산정책 관련 중점 연구과제(2007년)

연 구 과 제	내 용
1. 어업 현대화에 관한 연구	중앙정부의 신 어촌 건설 요구에 따라 각 지역에 부합된 어업 현대화 건설의 정책 및 방안에 대한 연구
2. 어업경영제도에 관한 연구	어업경영체와 경영방식에 대한 조사를 통하여 효율적인 어업경영제도에 대한 연구
3. 어업수역 사용 보상제도에 관한 연구	국내외 어업수역 이용 사례 및 관련 제도에 대한 분석을 통하여 중국의 어업수역 이용 보상제도에 대한 연구
4. 양식어업의 성장방식 전환에 관한 연구	양식어업의 현황 및 제약 요소에 대한 조사를 통하여 우수 수산물의 양식 기법에 대한 연구
5. 수산물 품질 안전 제도에 관한 연구	중국의 수산물 안전성 관리에 대한 문제점 제기, 사회경제학, 관리학의 이론을 토대로 한 수산물 품질 안전 제도에 대한 연구
6. 안전 생산관리에 관한 연구	안전 생산관리 제도 및 대책에 대한 연구
7. 새로운 체제하에 어민 전업 정책에 관한 연구	새로운 체제하에 어민 전업 정책을 개선하여 새로운 대책 제시에 대한 연구
8. 어업지역의 사회보장제도에 관한 연구	국외 사례에 대한 연구를 통하여 어민의 최저 생활수준을 유지할 수 있는 사회보장제도에 대한 연구
9. 어업민간단체에 관한 연구	‘농민전문협작사범’에 근거한 어업민간단체의 발전 방향 및 관련 정책에 대한 연구
10. 어선관리에 관한 연구	어선관리 방법에 대한 연구

Ⅲ. 시사점

수산업, 수출산업으로 육성

- 중국에서 수산업은 자국내 식량 공급 이외에 외화 획득 산업으로써 중요한 위치를 차지하고 있음
 - 중국 수산당국은 어선어업 구조조정, 금어기 설정, 양식어업 현대화 등 지속 가능한 생산체제 구축에 적극 나서는 동시에 부가가치 향상을 위해 각종 지원과 투자를 확대·장려하는 등 주요 수산선진국가의 정책 방향과 유사한 움직임을 보이고 있음
- 이러한 가운데 최근 수산물 수출 확대를 위해 다양한 정책을 차례로 도입하고 있는데, 이는 세계적으로 수산자원 감소가 이슈화되는 동시에 수산물 소비는 증가세를 보이고 있는 데 따른 것으로 풀이됨
 - 수산물가공의 경우 신규시장 개발, 전문기지 건설, 위생 및 품질 관련 제도 구축 등 수출경쟁력 제고에 정부가 적극 개입하고 있고
 - 양식어업에 대해서도 수출 전문 지역을 조성하는 등 수출 확대를 위한 각종 정책이 마련되고 있음

수산물의 안전성 등 품질관리 강화

- 중국의 수산물 생산은 세계 최대 수준이나 대내외적으로 수산물의 안전성이 문제되면서 정부 당국은 분야를 망라, 안전성 관리에 적극 관여하기 시작하였음
 - HACCP, 각종 인증제도, 이력추적제 등을 도입하거나 검토하는 등 수산물의 위생·안전 관리 강화를 통한 경쟁력 제고를 도모하고 있음
- 안전성 관리 강화 이외에 부가가치 향상을 위한 제도와 기술 개발에 관련된 정책도 다양하게 검토되고 있음
 - 무공해 수산물 생산, 수산물 품질 기준체계 수립 도모, 고차가공품 생산 강

화 등 중국산 수산물의 이미지 변화를 위해 다양한 제도의 도입을 검토하고 있음

지속적 어업 생산을 위한 체제 정비

- 수산업의 주축인 어선어업의 경우 연근해 자원 상황을 감안, 어선 감척, 어업인 전업 등의 구조조정을 통해 내실화를 도모하고 있음
 - 지속가능한 생산의 기본요소인 어업자원 관리를 위해 자원회복에 초점을 둔 대응조치 마련에 노력하고 있는데
 - 금어제도, 하계휴어, 제로성장정책 등의 어업관리방안을 적극 추진하는 등 어선어업에 대한 조정관리를 강화하고 있음
- 반면 양식어업의 경우 종묘 생산 관리 강화, 수출용의 양식 규모 확대 등 중점 투자를 통해 수산업 성장의 동력으로 육성하고 있는 것으로 보임

중국 수산정책 방향에 대한 지속적 관심 요구

- 중국의 수산업 생산 규모는 세계 최대로, 중국 당국은 수산업의 지속적 발전을 위해 조정과 관리 강화·확대 등 다양한 정책을 마련하고 있음
 - 세계 수산물 수급시장에서 중국산 수산물의 중요성을 감안할 때 중국 수산 정책에 대한 지속적인 관찰이 요구됨
- 특히 우리나라의 경우 중국과 인접해 있으면서 일부 해역을 공동으로 이용하고 있어 수산분야에 있어서도 중국과 밀접한 관계에 있음
 - 중국 수산물은 우리나라 수입수산물의 40% 가량을 차지하고 있어 국내 수산물 수급에서 중요한 위치를 차지하고 있으며, 일부 품목의 경우 국내시장 점유율 또한 매우 높은 실정임
- 따라서 중국 수산정책은 국내 수산업과의 밀접한 관계를 감안할 때 지속적인 관심이 요청됨